

**BỘ XÂY DỰNG
CỤC HÀNG HẢI VÀ ĐƯỜNG THỦY
VIỆT NAM**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số /CHHĐTVN-PC

Hà Nội, ngày tháng 7 năm 2025

V/v tiếp thu ý kiến thẩm định, góp ý về dự thảo Thông tư quy định về giấy chứng nhận bảo hiểm hoặc đảm bảo tài chính theo công ước quốc tế về trách nhiệm dân sự đối với tổn thất ô nhiễm dầu và tổn thất ô nhiễm dầu nhiên liệu

Kính gửi: Bộ Xây dựng.

Thực hiện văn bản số 6259/BXD-VT&ATGT ngày 03/7/2025 của Bộ Xây dựng về việc nghiên cứu tiếp thu ý kiến thẩm định, góp ý về dự thảo Thông tư quy định về giấy chứng nhận bảo hiểm hoặc đảm bảo tài chính theo công ước quốc tế về trách nhiệm dân sự đối với tổn thất ô nhiễm dầu và tổn thất ô nhiễm dầu nhiên liệu (sau đây gọi chung là dự thảo Thông tư), Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam báo cáo như sau:

1. Trên cơ sở các ý kiến góp ý, thẩm định được nêu tại Báo cáo thẩm định dự thảo Thông tư số 457/PC ngày 02/7/2025 của Vụ Pháp chế. Sau khi nghiên cứu, Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam tiếp thu, giải trình cụ thể nội dung chi tiết tại Phụ lục kèm theo.

2. Sau khi tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý, thẩm định dự thảo Thông tư, Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã thực hiện chỉnh lý và hoàn thiện hồ sơ kèm theo bao gồm:

- Dự thảo Thông tư;
- Bản so sánh Dự thảo Thông tư;
- Báo cáo đánh giá tác động thủ tục hành chính.

Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam kính báo cáo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- PCT Hoàng Hồng Giang;
- Phòng VT-AT&PT;
- Lưu: VT, PC(Tùng).

CỤC TRƯỞNG

Lê Đỗ Mười

BẢNG TỔNG HỢP GIẢI TRÌNH, TIẾP THU Ý KIẾN BÁO CÁO THẨM ĐỊNH DỰ THẢO THÔNG TƯ
(Kèm theo Văn bản số /CHHĐTVN-PC ngày tháng 7 năm 2025 của Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam)

NHÓM VẤN ĐỀ HOẶC ĐIỀU, KHOẢN	CHỦ THỂ GÓP Ý	NỘI DUNG GÓP Ý	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
Ý kiến chung về báo cáo thẩm định dự thảo Thông tư	Vụ Pháp chế	<p>1. Đề nghị rà soát, đánh giá kỹ lưỡng các nội dung tại dự thảo Thông tư để đảm bảo quy định chặt chẽ, thống nhất trong hệ thống pháp luật, không phát sinh các vấn đề xung đột làm ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của các tổ chức, cá nhân. Đồng thời, đề nghị rà soát các nội dung tại dự thảo Thông tư để đảm bảo phù hợp, tương thích với Công ước CLC 1992, Công ước Bunker 2001 và các điều ước quốc tế khác có liên quan và nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.</p> <p>2. Đề nghị rà soát để đáp ứng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Quyết định số 706/QĐ-BXD ngày 28/5/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng</p> <p>3. Đề nghị rà soát toàn bộ dự thảo Thông tư để đảm bảo ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày theo quy định tại Điều 60, Phụ lục I Nghị định số 78/2025/NĐCP của Chính phủ.</p> <p>4. Đề nghị thực hiện trình tự, thủ tục theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Mục 4 Chương III Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ và Quyết định số 706/QĐ-BXD ngày 28/5/2025 của Bộ trưởng Bộ</p>	Nội dung này Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã tiếp thu, chỉnh sửa.

		Xây dựng. Trong đó, lưu ý về thủ tục xin ý kiến các cơ quan có thẩm quyền của Đảng đối với dự thảo văn bản quy phạm pháp luật; thực hiện truyền thông dự thảo văn bản quy phạm pháp luật và đăng tải bảng tiếp thu, giải trình ý kiến của tổ chức, cá nhân trên Cổng thông tin điện của Bộ Xây dựng theo quy định.	
Ý kiến cụ thể về báo cáo thẩm định dự thảo Thông tư		<p>1. Tại dự thảo Tờ trình: đề nghị rà soát các nội dung được thuyết minh tại dự thảo Tờ trình Bộ trưởng để phù hợp với các nội dung được sửa đổi, bổ sung tại dự thảo Thông tư.</p> <p>Ví dụ: tại mục 2 phần I của dự thảo Tờ trình có nêu vấn đề cần xử lý liên quan đến tính pháp lý của hợp đồng bảo hiểm và “cần có quy định chặt chẽ hơn để kiểm soát đảm bảo quyền lợi của các bên khi xảy ra tai nạn, sự cố tràn dầu gây hậu quả nghiêm trọng”. Tuy nhiên tại dự thảo Thông tư chưa có nội dung đề xuất xử lý đối với vấn đề này.</p> <p>Hay tại mục 2 phần IV của dự thảo Tờ trình có nêu nội dung của dự thảo Thông tư là “sửa đổi, bổ sung quy định về việc ủy quyền thực hiện thủ tục hành chính để làm rõ hơn các điều kiện ủy quyền”. Tuy nhiên tại dự thảo Thông tư cũng chưa có nội dung đề xuất xử lý đối với vấn đề này.</p>	<p>Nội dung này Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam giải trình ý kiến như sau:</p> <p>1. Thực hiện theo Nghị quyết số 68-NQ/TW của Bộ Chính trị ngày 04/5/2025 về phát triển kinh tế tư nhân và Nghị quyết số 66/NQ-CP của Chính phủ ngày 26/3/2025 về chương trình cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh năm 2025 và 2026. Sau khi nghiên cứu, việc đưa thêm thành phần hồ sơ hợp đồng bảo hiểm quy định tại dự thảo Thông tư làm phát sinh thêm thủ tục hành chính cho người dân và doanh nghiệp không phù hợp với tình hình hiện nay. Để đảm bảo quy định chặt chẽ hơn để kiểm soát đảm bảo quyền lợi của các bên khi xảy ra tai nạn, sự cố tràn dầu gây hậu quả nghiêm trọng và tránh chồng chéo thẩm quyền, chức năng nhiệm vụ của các cơ quan đơn vị quản lý chuyên ngành về lĩnh vực bảo hiểm, Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã bổ sung những quy định cụ thể như sau:</p>

			<p>- Tại Điều 5 và Điều 11 dự thảo Thông tư bổ sung quy định của Công ước và các quy định của pháp luật Việt Nam về điều kiện cấp Giấy chứng nhận.</p> <p>- Tại Điều 7 và Điều 13 dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung quy định về thu hồi Giấy chứng nhận.</p> <p>- Tại Mẫu số 01 và Mẫu 03 Phụ lục dự thảo Thông tư bổ sung quy định khai báo thông tin về Giá trị bảo hiểm tại Đơn đề nghị Cấp giấy chứng nhận.</p> <p>2. Tại khoản 1 Điều 3 tại Thông tư số 12/2011/TT-BGTVT ngày 30/3/2011 được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 29/2019/TT-BGTVT ngày 12/8/2019 và Thông tư số 46/2011/TT-BGTVT ngày 30/6/2011 được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 28/2019/TT-BGTVT ngày 12/8/2019 có quy định về phân cấp thực hiện công tác đăng ký tàu biển. Để phù hợp với Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định 171/2016/NĐ-CP sửa đổi quy định “phân cấp” thành “ủy quyền” tại dự thảo Thông tư.</p>
		<p>2. Đề nghị rà soát, hoàn thiện lại các nội dung tại Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Thông tư theo Mẫu số 09 của Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP. Đồng thời, hoàn thiện lại các nội dung giải trình để đảm bảo phù hợp, chính xác với nội dung dự thảo Thông tư hiện nay.</p>	<p>Nội dung này Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã tiếp thu, chỉnh sửa.</p>

		3. Về tên dự thảo Thông tư: để đảm bảo tính chính xác, đề nghị xem xét, nghiên cứu sửa tên dự thảo Thông tư theo hướng “Quy định về việc cấp, thu hồi Giấy chứng nhận bảo hiểm hoặc bảo đảm tài chính về trách nhiệm dân sự theo Công ước quốc tế về trách nhiệm dân sự đối với tổn thất ô nhiễm dầu năm 1992 và Công ước quốc tế về trách nhiệm dân sự đối với tổn thất ô nhiễm dầu nhiên liệu năm 2001”. Đồng thời, đề nghị rà soát, cân nhắc sửa tương tự tại phần căn cứ ban hành.	Nội dung này Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã tiếp thu, chỉnh sửa.
		4. Tại phần căn cứ ban hành: đề nghị xem xét, cân nhắc bỏ cụm từ “mà Việt Nam là thành viên” để đảm bảo phù hợp.	Nội dung này Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã tiếp thu, chỉnh sửa.
		5. Tại Điều 1: a) Đề nghị rà soát, chỉnh sửa lỗi kỹ thuật “dân dự”. b) Đề nghị rà soát, chỉnh sửa lỗi kỹ thuật trùng lặp nội dung và cân nhắc sửa theo hướng “...và Giấy chứng nhận bảo hiểm hoặc bảo đảm tài chính về trách nhiệm dân sự đối với tổn thất ô nhiễm dầu nhiên liệu theo quy định của Công ước quốc tế về trách nhiệm dân sự đối với tổn thất ô nhiễm dầu nhiên liệu năm 2001 (sau đây gọi tắt là Công ước Bunker 2001).”	Nội dung này Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã tiếp thu, chỉnh sửa.
		6. Tên Chương II: a) Để đảm bảo phù hợp với nội dung của Chương, đề nghị xem xét đối với việc sử dụng cụm từ “Thủ tục” tại tên Chương do nội dung Chương không chỉ có quy định về thủ tục mà còn có các quy định khác (đối tượng, điều kiện, lệ phí,...). Đồng thời, xem xét, cân nhắc tương tự đối với tên	Nội dung này Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã tiếp thu, chỉnh sửa.

		<p>Chương III.</p> <p>b) Để đảm bảo thống nhất về tên gọi của Giấy chứng nhận, đề nghị rà soát, nghiên cứu bổ sung theo hướng “... hoặc bảo đảm tài chính về trách nhiệm dân sự đối với tổn thất ô nhiễm dầu”.</p>	
		<p>7. Điều 3:</p> <p>a) Tên Điều: đề nghị rà soát, cân nhắc nội dung góp ý tương tự tại điểm b mục 5 nêu trên.</p> <p>b) Đề nghị rà soát, thực hiện theo quy định tại Điều 60 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP quy định về sử dụng ngôn ngữ trong văn bản QPPL đối với việc sử dụng cụm từ “Giấy chứng nhận bảo hiểm bảo đảm tài chính P&I”.</p>	<p>Nội dung này Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã tiếp thu, chỉnh sửa.</p> <p>Đề nghị sửa đổi, bổ sung cụm từ Đơn bảo hiểm hoặc giấy chứng nhận bảo đảm tài chính (Giấy chứng nhận bảo hiểm bảo đảm tài chính P&I) thành “Giấy chứng nhận bảo hiểm đáp ứng yêu cầu tại Điều VII của Công ước CLC 1992” và “Giấy chứng nhận bảo hiểm đáp ứng yêu cầu tại Điều 7 của Công ước Bunker 2001”.</p> <p>Lý do: Tên đầy đủ của Giấy chứng nhận này do các tổ chức bảo hiểm cấp có tên Tiếng Việt là “Giấy chứng nhận bảo hiểm”, có/hoặc không kèm theo tên Tiếng Anh là “Certificate of Insurance, P&I Insurance” hoặc “Certificate of P&I Insurance”. Vậy nên việc thống nhất tên gọi là “Giấy chứng nhận bảo hiểm đáp ứng yêu cầu tại Điều VII của Công ước CLC 1992” và “Giấy chứng nhận bảo hiểm đáp ứng yêu cầu tại Điều 7 của Công ước Bunker 2001” đảm bảo đầy đủ định nghĩa của giấy tờ và thực hiện theo quy định tại Điều 60 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP quy định về sử dụng ngôn ngữ trong văn bản quy phạm pháp</p>

			luật.
		8. Khoản 3 Điều 6: đề nghị rà soát, xem xét sửa lỗi kỹ thuật “Cơ quan đăng ký tàu biển có văn bản trả lời và nêu rõ lý do.”.	Nội dung này Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã tiếp thu, chỉnh sửa.
		9. Tên Chương III: đề nghị rà soát để đảm bảo quy định thống nhất về tên Chương theo hướng tên Chương có dẫn chiếu đến tên Công ước hay không do hiện nay tên Chương II có dẫn chiếu đến tên Công ước, trong khi tên Chương III không dẫn chiếu đến tên Công ước. Đồng thời, đề nghị rà soát, xem xét tương tự đối với tên Điều 9 và tên Điều 3 dự thảo Thông tư để đảm bảo tính thống nhất và chính xác.	Nội dung này Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã tiếp thu, chỉnh sửa.
		10. Khoản 1 Điều 9: đề nghị cân nhắc, xem xét cùng quy định gọi tắt là “Giấy chứng nhận” đối với cả Giấy chứng nhận bảo hiểm hoặc bảo đảm tài chính về trách nhiệm dân sự đối với tổn thất ô nhiễm dầu và Giấy chứng nhận bảo hiểm hoặc bảo đảm tài chính về trách nhiệm dân sự đối với tổn thất ô nhiễm dầu nhiên liệu để tránh trùng lặp, nhầm lẫn trong cùng 01 Thông tư do đây là 02 loại Giấy chứng nhận khác nhau.	Nội dung này Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã tiếp thu, chỉnh sửa.
		11. Khoản 3 Điều 12: đề nghị rà soát sửa lỗi kỹ thuật tương tự như nội dung góp ý tại mục 7 nêu trên.	Nội dung này Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã tiếp thu, chỉnh sửa.
		12. Tại khoản 2 Điều 15: a) Tên khoản 2: đề nghị xem xét, sửa thành “2. Thông tư này bãi bỏ các Thông tư sau:” b) Điểm a: đề nghị rà soát sửa lỗi kỹ thuật “...theo	Nội dung này Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã tiếp thu, chỉnh sửa.

		Công ước quốc tế về trách nhiệm...”. Đồng thời, cân nhắc sửa tương tự đối với điểm c khoản này. c) Điểm b: đề nghị rà soát, bổ sung “... của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung...”. Đồng thời, cân nhắc sửa tương tự đối với điểm d khoản này.	
		13. Tại Điều 16: đề nghị cân nhắc, xem xét bỏ nội dung Điều này.	Nội dung này Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đề nghị giữ nguyên.
		14. Tại Phụ lục: a) Đề nghị xem xét, cân nhắc theo hướng bổ sung tên của Phụ lục. Đồng thời, rà soát, xem xét sửa như sau “(Ban hành kèm theo Thông tư số /2025/TT-BXD ngày tháng năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng)” b) Đề nghị rà soát các mẫu giấy chứng nhận để đảm bảo phù hợp, chính xác theo biểu mẫu kèm theo Công ước CLC 1992 và Công ước Bunker 2001.	Nội dung này Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã tiếp thu, chỉnh sửa.
Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính	Văn phòng Bộ	1. Đối với các nội dung sửa đổi, bổ sung của 02 TTHC (Cấp Giấy chứng nhận bảo hiểm hoặc bảo đảm tài chính về trách nhiệm dân sự đối với tổn thất ô nhiễm dầu nhiên liệu 2001 (BCC); Cấp Giấy chứng nhận bảo hiểm hoặc bảo đảm tài chính về trách nhiệm dân sự đối với thiệt hại ô nhiễm dầu (CLC 1992)) tại Dự thảo Thông tư, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo bổ sung thuyết minh cụ thể về những nội dung sửa đổi, bổ sung tại Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc theo Mẫu số 06 ban hành kèm theo Nghị	Nội dung này Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã tiếp thu, chỉnh sửa.

		<p>định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.</p>	
		<p>2. Tại Tờ trình Dự thảo Thông tư, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát và chỉnh sửa lại nội dung về việc sửa đổi, bổ sung TTHC cho thống nhất với Dự thảo và Bản so sánh, Bản đánh giá tác động TTHC (Ví dụ: Dự thảo không quy định thành phần hồ sơ “Hợp đồng bảo hiểm giữa chủ tàu và tổ chức bảo hiểm đã được hợp pháp hóa lãnh sự theo quy định”, nhưng tại Tờ trình vẫn nêu là bổ sung thành phần hồ sơ này).</p>	<p>Nội dung này Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam giải trình ý kiến như sau: Trong quá trình xây dựng dự thảo Thông tư, ngày 04/5/2025, Bộ Chính trị đã ban hành Nghị quyết số 68-NQ/TW về phát triển kinh tế tư nhân và Nghị quyết số 66/NQ-CP của Chính phủ ngày 26/3/2025 về chương trình cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh năm 2025 và 2026. Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã nghiên cứu, cập nhật và tiếp thu các ý kiến góp ý của các cơ quan đơn vị xây dựng trường hợp không quy định thành phần hồ sơ “Hợp đồng bảo hiểm giữa chủ tàu và tổ chức bảo hiểm đã được hợp pháp hóa lãnh sự theo quy định” (báo cáo Bộ Xây dựng tại văn bản số 1965/CHHĐTVN-PC ngày 03/6/2025).</p>
		<p>3. Tại Biểu mẫu số 03/ĐGTD-QĐCT/SĐBS (Ban hành kèm theo Thông tư 03/2022/TT-BTP) về đánh giá tác động của thủ tục hành chính được sửa đổi, bổ sung trong dự thảo văn bản, đề nghị thực hiện đánh giá bổ sung về “Cách thức thực hiện TTHC”; tại mục “Thành phần, số lượng hồ sơ”, đề nghị nêu rõ lý do quy định của từng</p>	<p>Nội dung này Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã tiếp thu, chỉnh sửa.</p>

		<p>thành phần hồ sơ và lý do quy định các hình thức của hồ sơ theo đúng hướng dẫn tại Thông tư 03/2022/TT-BTP.</p>	
		<p>4. Điểm b khoản 2 Điều 6 Dự thảo: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét quy định trong trường hợp Đơn bảo hiểm hoặc Giấy chứng nhận bảo hiểm bảo đảm tài chính, Giấy chứng nhận tái bảo hiểm về trách nhiệm dân sự của chủ tàu được cấp dưới dạng dữ liệu điện tử thì “chủ tàu phải cung cấp địa chỉ chính thức, hợp pháp trang thông tin điện tử của tổ chức đã cấp để kiểm tra” dưới hình thức nào, đảm bảo tính rõ ràng của quy định TTHC và tạo thuận lợi cho tổ chức, cá nhân khi thực hiện TTHC. Đề nghị nghiên cứu đưa vào mẫu Đơn đề nghị tại Phụ lục I của Thông tư. Tương tự đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát lại các nội dung nêu trên tại điểm b khoản 2 Điều 12 Dự thảo.</p>	<p>Nội dung này Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã tiếp thu, chỉnh sửa.</p> <p>Việc bổ sung</p> <p>Bổ sung thông tin “Tên trang thông tin điện tử chính thức hợp pháp (Official legal website name)” của tổ chức bảo hiểm và tái bảo hiểm vào Mẫu số 1 và Mẫu số 3 Đơn đề nghị tại Phụ lục nhằm đảm bảo việc khai báo thông tin chính xác và rõ ràng của quy định.</p> <p>Hiện nay, quy định của mỗi tổ chức cấp Giấy chứng nhận bảo hiểm hoặc nhận tái bảo hiểm theo hình thức bản giấy hoặc bản điện tử khác nhau nên chủ tàu phải cung cấp địa chỉ chính thức, hợp pháp trang thông tin điện tử của tổ chức đã cấp để cơ quan đăng ký tàu biển kiểm tra. Quy định trường hợp này nhằm tạo thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp khi thực hiện thủ tục hành chính nếu chỉ có bản điện tử được cấp và được chứng nhận tại trang thông tin điện tử chính thức, hợp pháp của tổ chức bảo hiểm hoặc tái bảo hiểm thì vẫn đủ điều kiện được cấp Giấy chứng nhận theo Công ước.</p>

